ПРОЕКТ

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ДУБОВСКИЙ РАЙОН»

АДМИНИСТРАЦИЯ ДУБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № \_\_\_

от \_\_.\_\_.2020 г. с. Дубовское

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Дубовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации,  статьей 25 Решения Собрания депутатов Дубовского сельского поселения от 03.03.2015 № 121 «О бюджетном процессе в Дубовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Дубовского сельского поселения от 16.06.2020 № 111 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» Администрация Дубовского сельского поселения п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Дубовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Дубовского сельского поселения обеспечить разработку проекта местного бюджета на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Дубовского сельского поселения на 2021 – 2023 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Дубовского сельского поселения А.В. Мендель

Проект постановления вносит

сектор экономики и финансов , 5-19-72

Приложение

к проекту постановления

Администрации

Дубовского сельского

поселения

от 02.11.2020 № 212

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Дубовского сельского поселения

на 2021 – 2023 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом стратегических целей, обозначенных положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020 года, Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 - 2020 годах, основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Дубовского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики

 в 2019 году и истекшем периоде 2020 года

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Дубовского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Дубовского сельского поселения, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области.

По итогам 2019 года обеспечена следующая динамика по основным показателям бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района.

В 2019 году объем доходов составил 19 766,7 тыс. рублей, с увеличением к 2018 году на 3 893,4 тыс. рублей, или 124,5 процентов. Расходы составили 18 423,8 тыс.рублей, с увеличением на 1 747,3 тыс. рублей, или 110,5 процентов. По результатам исполнения бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 1 342,9 тыс. рублей.

Собственные налоговые и неналоговые доходы составили в 2019 году 7 073,2 тыс. рублей, с увеличением к 2018 году на 63,1 тыс. рублей, или на 0,9 процента.

Взаимодействие в рамках межбюджетных отношений с региональными органами исполнительной власти осуществляется на основе заключенных соглашений по предоставлению межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района увеличилась на 3 830,4 тыс. рублей к уровню 2018 года. Межбюджетные трансферты по итогам 2019 года составили 12 693,6 тыс. рублей, или 64,2 процента всех поступлений.

Проводятся мероприятия, направленные на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Дубовского сельского поселения, осуществляется взаимодействие с налогоплательщиками по взысканию задолженности по имущественным налогам. По информации Межрайонной ИФНС №16 по Ростовской области сумма задолженности по состоянию на 01.01.2020 года составила 6 855,0 тыс. рублей. За истекший период 2020 года данный показатель снизился на 1 264 тыс. рублей.

В 2019 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации.

Объем налоговых расходов, учтенный при формировании проекта местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, составляет 143,7 тыс. рублей ежегодно.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Дубовского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечаются социальной направленностью.

Расходы на благоустройство, культуру, социальную политику, спорт, ежегодно составляют около 50% расходов бюджета. В 2019 году их объем составил 9 097,9 тыс. рублей и превысил показатели 2018 года на 1 520,5 тыс. рублей, или на 20,0 процентов. Значительный удельный вес в расходной части бюджета в 2019 году занимали расходы на: общегосударственные вопросы – 53,9%; жилищно-коммунальное хозяйство – 26,7%; культуру и кинематографию – 9,7%; национальную экономику – 7,5%; социальную политику – 0,7%; образование -0,2%. В целях выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» обеспечено повышение фонда оплаты труда отдельным категориям работ, в результате чего средняя заработная плата работников учреждений культуры составила 29,3 тыс. рублей.

В 2019 году на реализацию 15 муниципальных программ Дубовского сельского поселения направлено 17 975,2 тыс. рублей, или 97,6 процента всех расходов местного бюджета.

В соответствии с Соглашением о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов постановлением Администрации Дубовского сельского поселения от 03.06.2019 № 75 актуализирован и пролонгирован до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Дубовского сельского поселения, оптимизации расходов местного бюджета и сокращению муниципального долга Дубовского сельского поселения. В течение текущего периода 2020 года оптимизация расходной части бюджета была направлена на выполнение обязательств приоритетного характера. В полном объеме осуществляется финансирование расходных обязательств, связанных с оплатой труда, предоставлением иных социальных обязательств.

За период I полугодия 2020 г. исполнение местного бюджета по доходам составило 9 246,5 тыс. рублей, или 48,55% к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 6 294,5 тыс. рублей, или 30,6 процента к годовому плану.

Собственные доходы местного бюджета по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 3 339,2 тыс. рублей, или 48,9 % к годовым плановым назначениям.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей Дубовского сельского поселения в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств, исключающих их неисполнение, на безопасном уровне.

В 2020 году в связи с распространением коронавирусной инфекции была принято постановление Администрации Дубовского сельского поселения от 15.04.2020 года № 91, утвердившее План первоочередных мероприятий по обеспечению социальной стабильности и устойчивого развития экономики в Дубовском сельском поселении Дубовского района в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019).

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов бюджета. В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Дубовского сельского поселения, обусловленных установленными до 01.01.2019 налоговыми льготами. Она осуществлялась в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Дубовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Дубовского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Дубовского сельского поселения от 15.11.2019 № 167.

По результатам ее проведения налоговые льготы, установленные представительным органом сельского поселения признаны эффективными, сохранены и актуализированы с учетом целей и задач бюджетной и налоговой политики на 2021 – 2023 годы.

Обеспечен контроль за планированием и исполнением местного бюджета.

 Соблюдая преемственность целей и задач, направленных в предыдущем периоде, бюджетная и налоговая политика Дубовского сельского поселения в 2021 – 2023 годах будет строиться на следующих принципах:

обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета;

увязка стратегического и бюджетного планирования;

внедрение действенных и эффективных инструментов, позволяющих повысить эффективность управления муниципальными финансами.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Дубовского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития посредством реализации региональных проектов в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474.

Основным инструментом достижения национальных целей развития будет являться участие в региональных проектах, с расширением горизонта их планирования до 2030 года.

В 2021 году прогнозируется переходный период, направленный на восстановление социально-экономического развития Дубовского сельского поселения после снятия всех ограничений.

Ключевыми задачами в рамках реализации бюджетной политики определены приоритеты по социальному благополучию жителей Дубовского сельского поселения, созданию условий для развития и комфортной среды для проживания, определены условия для развития экономики.

Как и в предыдущие годы, важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

2.1. Налоговая политика на 2021 – 2023 годы

Налоговая политика на 2021 – 2023 годы будет основываться на следующих приоритетах:

1) Совершенствование механизма поддержки инвестиционных проектов как основной базы для роста экономики поселения.

Реализация комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата поселения.

2) Стабилизация сектора индивидуального предпринимательства как существенно пострадавшего от распространения коронавирусной инфекции. Вопрос крайне важен для обеспечения дальнейшего экономического роста и занятости населения.

Основной задачей налоговой политики станет создание благоприятных условий ведения хозяйственной деятельности после перехода со специального налогового режима в виде единого налога на вмененный доход на иные налоговые режимы (упрощенная или патентная системы налогообложения). Сопутствующим фактором является проведение информационно-разъяснительной работы по условиям, возможностям и преимуществам такого перехода.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будут проводиться мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения.

Дополнительной мерой улучшения налогового климата для предпринимателей будет реализация федерального закона, открывающего патентную систему налогообложения для новых видов деятельности и адаптирующего ее к условиям, аналогичным при применении единого налога на вмененный доход.

3) Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

В целях укрепления доходного потенциала бюджета продолжится взаимодействие органа местного самоуправления с органами власти Ростовской области и с федеральными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов за счет использования имеющихся резервов.

2.2.  Неналоговые меры стимулирования инвестиционной активности

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов в сложившихся экономических условиях, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, будет оставаться финансовая поддержка экономики.

Основной целью проводимой инвестиционной политики является привлечение инвестиций в экономику Дубовского сельского поселения.

При условии быстрой реакции экономики на проводимые структурные изменения муниципальной политики планируется улучшение инвестиционного климата, а также рост доверия населения и бизнеса к власти, что будет способствовать росту инвестиций в экономику поселения.

2.3. Сохранение населения, здоровья

и благополучие людей

В числе основных задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, определено снижение уровня бедности.

Бюджетная политика Дубовского сельского поселения направлена на обеспечение социальных выплат населению в полном объеме потребности в соответствии с действующим законодательством.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, установленного Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области.

2.4. Эффективность органов муниципального управления

и внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами федеральных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета сельского поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из приоритетов, установленных в региональных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Дубовского сельского поселения с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

замещение расходов местного бюджета, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Дубовского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2021 – 2023 годах будут направлены на содействие сбалансированности местного бюджета с учетом мер, принимаемых Администрацией Дубовского сельского поселения в рамках обязательств заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

Приоритетным направлением деятельности будет являться совершенствование межбюджетных отношений и дальнейшее развитие организации местного самоуправления, совершенствование системы разграничения полномочий исходя из изменений федерального законодательства и необходимости достижения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Дубовского сельского поселения в решении вопросов местного значения.

Будут продолжены мониторинг планирования и исполнения местных бюджетов, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.