проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ДУБОВСКИЙ РАЙОН»

АДМИНИСТРАЦИЯ ДУБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_.10.2017г. № \_\_

с. Дубовское

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Дубовского сельского поселения на 2018 – 2020 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации,  статьей 25 Решения Собрания депутатов Дубовского сельского поселения от 03.03.2015 г. № 121 «О бюджетном процессе в Дубовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Дубовского сельского поселения от 26.06.2017 г. № 117 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» Администрация Дубовского сельского поселения п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Дубовского сельского поселения на 2018 – 2020 годы согласно приложению.

2. Начальнику сектора экономики и финансов Администрации Дубовского сельского поселения (Усач Н.П.) обеспечить разработку проекта местного бюджета на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Дубовского сельского поселения на 2018 – 2020 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Дубовского сельского поселения А.В. Мендель

Верно:

специалист 1 категории по правовой, кадровой,

архивной работе, регистрационному учету И.С. Сидненко

Постановление вносит

сектор экономики и финансов , 5-19-72

Приложение

к постановлению

Администрации

Дубовского сельского

поселения

от 06.10.2017 № 177

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Дубовского сельского поселения

на 2018 – 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, указов Президента Российской Федерации, проекта основных направлений бюджетной, налоговой   
и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год   
и на плановый период 2019 и 2020 годов, рассмотренных на парламентских слушаниях в Государственной Думе Российской Федерации 18.07.2017.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Дубовского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Дубовского сельского поселения и социальной стабильности.

По итогам 2016 года обеспечена следующая динамика по основным показателям бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района.

Объем доходов составил 52 160,2 тыс. рублей, с ростом относительно уровня 2016 года – на 26 298,5 тыс. рублей, или в 2 раза. Расходы составили   
52 346,3 ты. рублей. По результатам исполнения сложился дефицит –   
186,1 тыс. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Дубовского сельского поселения составил 6,3 тыс. рублей.

Собственные налоговые и неналоговые доходы составили 13 255,6 тыс. рублей, или 25,4 процента всех поступлений в бюджет Дубовского сельского поселения, с увеличением к уровню прошлого года на 1 848,3 тыс. руб., или на 13,9 процента.

Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района увеличилась на 24 450,2 тыс. рублей к уровню прошлого года. Межбюджетные трансферты по итогам 2016 года составили 38 904,6 тыс. руб. или 74,6 процента всех поступлений.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена   
на решение социальных и экономических задач Дубовского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов   
в социальной сфере. Расходы на образование, социальную политику, культуру и спорт в 2016 году составили 1 210,8 тыс. рублей,   
или 2,3 процента всех расходов местного бюджета.

В 2016 году обеспечена реализация 13 муниципальных программ. На эти цели направлено 45 034,6 тыс. рублей, или 86,0 процента всех расходов местного бюджета.

За период I полугодия 2017 г. исполнение бюджета Дубовского сельского поселения составило: по доходам – 10 348,1  тыс. рублей, или 68,9 процента к годовому плану, по расходам – 10 130,1 тыс. рублей, или   
66,6 процента к годовому плану.

В части реализации налоговой политики в 2017 году постановлением Администрации Дубовского сельского поселения от 13.06.2017 № 107 утвержден План мероприятий по устранению с 1 января 2018 г. неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам), установленных Собранием депутатов Дубовского сельского поселения о налогах и сборах.

В рамках данного Плана проведена комплексная оценка эффективности действующих на территории Дубовского сельского поселения налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), результаты опубликованы на официальном сайте поселения.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Применение в виде пониженной ставки налога, равной 0,7 процента, по налогу на имущество физических лиц с инвентарной стоимостью имущества свыше 500,0 тыс. рублей признано эффективным. Налоговые льготы по земельному налогу признаны эффективными, поскольку ориентированы на повышение инвестиционной привлекательности или имеют социальную направленность.

В целях повышения эффективности бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района в части обеспечения роста собственных доходов разработан и утвержден План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района на 2017-2019годы.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач   
по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджета Дубовского сельского поселения.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий   
по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращение муниципального долга, в Дубовском сельском поселении до 2017 года, утвержденного распоряжением Администрации Дубовского сельского поселения от 28.11.2013 № 54, уточненного плана первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Дубовском сельском поселении в 2017 году.

В результате принятых мер обеспечено выполнение первоочередных задач, поставленных Главой Администрации Дубовского сельского поселения и определенных основными направлениями бюджетной и налоговой политики Дубовского сельского поселения. В их числе выполнение Указов Президента Российской Федерации, безусловное исполнение социальных обязательств, решение вопросов экономического развития.

Просроченная задолженность по социально значимым и долговым обязательствам бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района отсутствовала.

При осуществлении полномочий в рамках проведения внутреннего муниципального финансового контроля сектор экономики и финансов Администрации Дубовского сельского поселения в полном объеме проводит проверку документов, представленных в целях санкционирования операций со средствами бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района.

Продолжены мероприятия по обеспечению открытости бюджетных данных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» путем размещения информации на официальном интернет-сайте Администрации Дубовского сельского поселения в разделе «Бюджет для граждан».

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 – 2020 годы

Основной целью бюджетной политики Дубовского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района и принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Дубовского сельского поселения.

Одной из важнейших задач в современных условиях будет являться соблюдение взвешенной долговой политики, направленной на ограничение размера муниципального долга Дубовского сельского поселения и соблюдение предельного уровня, определенного бюджетным законодательством.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ Дубовского сельского поселения, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества   
и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента интеграции стратегического целеполагания, бюджетного планирования и операционного управления.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это – безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основные направления для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

совершенствование межбюджетных отношений ;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений  
по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу Дубовского сельского поселения;

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации, Ростовской области во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Дубовского сельского поселения

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства   
на федеральном и областном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В целях выполнения Соглашения о предоставлении дотации  
на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поселений из областного бюджета бюджету муниципального образования «Дубовское сельское поселение», утверждено постановление Администрации Дубовского сельского поселения от 24.04.2017 № 79 «Об утверждении Программы оптимизации расходов местного бюджета на 2017 – 2019 годы».

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, утвердившего общие требованиями   
к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, Администрацией Дубовского сельского поселения принято постановление от 20.09.2017 № 159 «Об утверждении Типовой формы соглашения ( договора) о предоставлении из местного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением».

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на обеспечение стабильности   
и предсказуемости условий ведения экономической деятельности на территории Дубовского сельского поселения.

Важным направлением налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных и областных документах.

Меры, предусмотренные нормативными правовыми актами Дубовского сельского поселения и направленные на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней, будут усовершенствованы.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые  
годы, будут являться улучшение условий жизни населения Дубовского сельского поселения, адресное решение социальных проблем, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Дубовского сельского поселения на период до 2020 года.

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые  
годы, будут являться улучшение условий жизни населения Дубовского района, адресное решение социальных проблем, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Дубовского района на период до 2020 года.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В соответствии с принятым Федеральным законом от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов  
на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением  
до минимального размера оплаты труда.

Учитывая, что с 1 января 2018 г. в соответствии с изменениями,  
внесенными в налоговое законодательство Федеральным законом от 30.11.2016 № 401-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», движимое имущество, принятое с 1 января 2013 г. на учет в качестве основных средств, подлежит налогообложению налогом на имущество организаций, будут увеличены расходы на уплату данного налога муниципальными учреждениями Дубовского сельского поселения.

Главными распорядителями средств местного бюджета будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов местного бюджета. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Дубовского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом   
их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств областного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости реализации приоритетных направлений;

обеспечение непрерывности внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов государственных услуг;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов местного бюджета, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Дубовского сельского поселения   
в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ),   
за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств   
от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности), и достигнутых показателей в текущем году.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2018 –   
2020 годах будет сосредоточена на решении следующих задач:

содействие сбалансированности местного бюджеав;

повышение эффективности бюджетных расходов и бюджетная консолидация;

повышение ответственности за использование бюджетных средств.

В предстоящем периоде от органов местного самоуправления требуется проведение крайне взвешенной бюджетной политики, в том числе в части реалистичности принятия плановых заданий по доходам, первоочередного финансового обеспечения социально значимых расходов, обязательств по реализации программных указов Президента Российской Федерации, приоритизации расходов бюджетов.

В условиях имеющихся рисков сбалансированности бюджетов органы местного самоуправления должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на полное обеспечение первоочередных расходов и снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.

В новых экономических условиях задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план. Ограниченные финансовые возможности должны компенсироваться усилением исполнительской дисциплины.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение  
информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

В целях информирования общественности, выявления общественного мнения и осуществления взаимодействия органов местного самоуправления Дубовского сельского поселения с общественностью будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете Дубовского сельского поселения Дубовского района и об отчете об исполнении бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района.

В информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится размещение брошюры «Бюджет для граждан» в наглядной и доступной для граждан форме.

Специалист 1 категории по правовой, кадровой,

архивной работе, регистрационному учету И.С. Сидненко