РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ДУБОВСКИЙ РАЙОН»

АДМИНИСТРАЦИЯ ДУБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 163

от 01.11.2019г. с. Дубовское

**Об основных направлениях**

**бюджетной и налоговой политики**

**Дубовского сельского поселения на 2020 – 2022 годы**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации,  статьей 25 Решения Собрания депутатов Дубовского сельского поселения от 03.03.2015 г. № 121 «О бюджетном процессе в Дубовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Дубовского сельского поселения от 24.06.2019 г. № 92 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» Администрация Дубовского сельского поселения п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Дубовского сельского поселения на 2020 – 2022 годы согласно приложению.

2. Начальнику сектора экономики и финансов Администрации Дубовского сельского поселения (Лавреновой Т.С.) обеспечить разработку проекта местного бюджета на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Дубовского сельского поселения на 2020 – 2022 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

Дубовского сельского поселения А.В. Мендель

 Постановление вносит

сектор экономики и финансов , 5-19-72

Приложение

к постановлению

Администрации

Дубовского сельского

поселения

от 01.11.2019 № 163

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Дубовского сельского поселения

на 2020 – 2022 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, проекта основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области Федерации на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Дубовского сельского поселения, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации.

По итогам 2018 года сложилась следующая динамика по основным показателям бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района (далее – местный бюджет).

В 2018 году объем доходов составил 15 873,3 тыс. рублей, с ростом к 2017 году на 132,0 тыс. рублей, или на 0,8 процента. Расходы составили 16 676,5 тыс. рублей, с ростом на 1 696,9 тыс. рублей, или на 11,3 процента. По результатам исполнения местного бюджета сложилось превышение расходов над доходами в сумме 803,2 тыс. рублей.

Объем собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Дубовского сельского поселения составил в 2018 году 7 010,1 тыс. рублей, с уменьшением к 2017 году на 1 705,7 тыс. рублей, или 80,4 процента.

С целью обеспечения устойчивости местного бюджета проведена ежегодная оценка эффективности налоговых льгот. По результатам ее проведения налоговые льготы, установленные представительным органом Дубовского сельского поселения признаны актуальными с учетом целей и задач бюджетной и налоговой политики на 2020 – 2022 годы.

С учетом изменений бюджетного законодательства с 1 января 2019 г. налоговые льготы признаны налоговыми расходами и учтены в муниципальной программе Дубовского сельского поселения «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Дубовского сельского поселения».

Объем налоговых расходов, учтенный при формировании проекта местного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, составляет 143,7 тыс. рублей ежегодно.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Дубовского сельского поселения.

Бюджетные расходы отмечаются социальной направленностью.

Объем расходов на социальную сферу составил 1574,8 тыс. рублей и превысил показатели 2017 года на 499,4 тыс. рублей, или на 146,4 процента.

Более 55 процентов расходов бюджета предусмотрено в рамках реализации муниципальных программ Дубовского сельского поселения. В 2018 году на реализацию 15 муниципальных программ Дубовского сельского поселения направлено 9 218,7 тыс. рублей, или 55,3 процента всех расходов местного бюджета.

В соответствии с Соглашением о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования, а также о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета бюджету Дубовского сельского поселения Дубовского района. Постановлением Администрации Дубовского сельского поселения от 16.10.2018 № 204 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Дубовского сельского поселения, оптимизации расходов местного бюджета и сокращению муниципального долга Дубовского сельского поселения. Постановлением Администрации Дубовского сельского поселения от 03.06.2019 № 75 План мероприятий по росту доходного потенциала Дубовского сельского поселения, оптимизации расходов местного бюджета и сокращению муниципального долга Дубовского сельского поселения актуализирован и пролонгирован до 2024 года.

Бюджетный эффект от реализации Плана мероприятий по росту доходного потенциала Дубовского сельского поселения, оптимизации расходов местного бюджета и сокращению муниципального долга Дубовского сельского поселения предусмотрен Решением от 27.12.2018 № 91 «О бюджете Дубовского сельского поселения Дубовского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в объеме 6,6 тыс.рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2020 – 2022 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Дубовского сельского поселения, будет ориентирована на достижение национальных целей развития посредством реализации муниципальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

Одна из ключевых задач – инвентаризация мероприятий муниципальных программ Дубовского сельского поселения на предмет их вклада в достижение национальных целей развития, предусмотренных в муниципальных проектах.

Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий также обеспечит получение конечного результата муниципальных проектов.

Важной задачей будет являться обеспечение приоритизации структуры расходов, ориентированной на создание справедливой системы социального обеспечения, повышение качества институтов развития человеческого капитала, опережающее развитие современной инфраструктуры.

Для достижения целей экономического роста и повышения уровня жизни граждан необходимо создание комфортных условий для повышения производственной и инвестиционной активности, обеспечение стабильных фискальных условий налоговой политики для возможности долгосрочного планирования деятельности хозяйствующих субъектов экономики.

2.1. Меры, направленные на рост реальных доходов граждан

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, (далее – указы Президента Российской Федерации 2012 года), а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Дубовского сельского поселения на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

2.2. Меры налогового стимулирования

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В связи с внедрением на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет утвержден порядок формирования перечня муниципальных налоговых расходов и порядок оценки их эффективности с учетом новых подходов, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796.

2.3. Развитие проектных принципов управления

Реализация муниципальных программ Дубовского сельского поселения с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа муниципальных проектов муниципальные программы Дубовского сельского поселения должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так  и  текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

2.4. Эффективность органов местного самоуправления

и внутреннего муниципального финансового контроля

Эффективность деятельности органов местного самоуправления Дубовского сельского поселения будет определяться с учетом достижения целей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством увязки направлений расходов с измеримыми результатами муниципальных проектов.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита» предусмотрено внесение изменений в нормативно-правовую базу в части уточнения положений по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основании утвержденных федеральных стандартов.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из приоритетов, установленных в муниципальных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Дубовского сельского поселения с учетом интеграции в них муниципальных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

формирование расходов местного бюджета, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Дубовского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) с использованием минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

развитие модели предварительного контроля, нацеленного на предотвращение нарушений при реализации муниципальных проектов;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2020 – 2022 годах будут направлены на содействие сбалансированности местного бюджета, повышение эффективности организации бюджетного процесса, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

В Ростовской области принят Областной закон от 01.08.2019 № 178-ЗС «Об инициативном бюджетировании в Ростовской области», цель которого – привлечение жителей муниципальных образований в Ростовской области к активному участию в определении приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения и повышение эффективности расходования бюджетных средств.

Обеспечение устойчивого и сбалансированного исполнения местных бюджетов, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки должны быть обеспечены за счет принятия и реализации на местном уровне следующих мер:

- по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами;

 - по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.