РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «ДУБОВСКИЙ РАЙОН»

АДМИНИСТРАЦИЯ ДУБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.10.2016г. № 342

с. Дубовское

Об основных направлениях

бюджетной политики и основных направлениях налоговой

политики Дубовского сельского поселения на 2017 – 2019 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 25 Решения Собрания депутатов Дубовского сельского поселения от 03.03.2015 г. № 121 «О бюджетном процессе в Дубовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Дубовского сельского поселения от 15.06.2016 г. № 162 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» Администрация Дубовского сельского поселения п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики Дубовского сельского поселения на 2017 – 2019 годы согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Ответственным исполнителям обеспечить разработку проекта местного бюджета на основе основных направлений бюджетной политики и основных направлений налоговой политики Дубовского сельского поселения на 2016 – 2018 годы.

3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой

Глава Дубовского сельского поселения Ю.В.Свинтуховский

Верно:

специалист 1 категории по правовой, кадровой,

архивной работе, регистрационному учету С.Н.Ареян

пуостановления вносит

сектор экономики и финансов

5-19-72

Приложение

к постановлению

Администрации Дубовского сельского поселения

от 19.10.2016 г. № 342

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной политики и основные направления

налоговой политики Дубовского сельского поселения на 2017 – 2019 годы

Настоящие основные направления сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 03.12.2015, Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами на период до 2018 года в Дубовском сельском поселении, утвержденной постановлением Администрации Дубовского сельского поселения от 14.05.2014 г. № 120.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики

и налоговой политики в 2015 году и в I полугодии 2016 г.

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Дубовского сельского поселения, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики Дубовского сельского поселения и социальной стабильности.

По результатам ее реализации обеспечена следующая динамика по основным показателям бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района:

по итогам 2015 года исполнение бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района составило: по доходам – 25 861,7 тыс. рублей, с уменьшением относительно уровня 2014 года – на 1 242,8 тыс. рублей, или на 4,6 процента, и по расходам – 25 692,0 тыс. рублей, с уменьшением на 1 440,6 тыс. рублей, или на 5,3 процента. Профицит составил – 169,7 тыс. рублей.

Среднедушевой бюджетный доход на жителя Дубовского сельского поселения составил 3,1 тыс. рублей.

Собственные налоговые и неналоговые доходы составили 11 407,3 тыс. рублей, или 44,1 процента всех поступлений в бюджет Дубовского сельского поселения, с увеличением к уровню прошлого года на 2 644,2 тыс. руб., или на 30,2 процента.

Доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района уменьшилась на 3 080,8 к уровню прошлого года. Межбюджетные трансферты по итогам 2015 года составили 14 454,4 тыс. руб. или 55,9 процента всех поступлений.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Дубовского сельского поселения.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере.

В 2015 году на реализацию 12 муниципальных программы Дубовского сельского поселения направлено 18 916,7 тыс. рублей, или 73,6 процента расходов местного бюджета.

На обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы направлено 2 473,1 тыс. рублей, что составляет 9,6 процентов всех расходов бюджета Дубовского сельского поселения.

По итогам I полугодия 2016 г. исполнение бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района составило: по доходам – 10 096,1 тыс. рублей, или 26,9 процента к годовому плану, по расходам – 10 072,1 тыс. рублей, или 26,6 процента к годовому плану. Собственные доходы составили 5 253,9 тыс. рублей. Данный показатель выше уровня аналогичного периода прошлого года на 880,1 тыс. руб. или на 20,1 процента.

Органами исполнительной власти Дубовского сельского поселения обеспечено выполнение мероприятий, предусмотренных распоряжением Администрации Дубовского сельского поселения от 28.11.2013 № 54 «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов, оптимизацию расходов и совершенствованию долговой политики в Дубовском сельском поселении на 2013-2016 годы».

В части реализации налоговой политики в 2015 году внесены изменения в местное налоговое законодательство с учетом принятия на федеральном уровне изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в местный бюджет сельского поселения.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Применение дифференцированных ставок по налогу на имущество физических лиц с инвентарной стоимостью имущества свыше 500,0 тыс. рублей отменены. Налоговые льготы по земельному налогу признаны эффективными, поскольку ориентированы на повышение инвестиционной привлекательности или имеют социальную направленность.

В целях финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений, в том числе по предоставлению муниципальных услуг в установленных сферах деятельности, Администрацией Дубовского сельского поселения принят порядок формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Дубовского сельского поселения, актуализирован порядок формирования муниципального задания.

Утверждены правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Дубовского сельского поселения.

Обеспечивается координация и методическое обеспечение деятельности по планированию и исполнению местного бюджета, контроль за его сбалансированностью, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Планирование и исполнение бюджета Дубовского сельского поселения осуществляется посредством системы АЦК «Планирование» и АЦК «Финансы».

2. Основные цели и задачи бюджетной

политики и налоговой политики на 2017 – 2019 годы

Основной целью бюджетной политики Дубовского сельского поселения является наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости местного бюджета, выполнение принятых обязательств перед гражданами, инвестирование в человеческий капитал.

Эффективное, ответственное и прозрачное управление общественными финансами является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития Дубовского сельского поселения.

Достижению данных целей будет способствовать укрепление налогового потенциала Дубовского сельского поселения, оптимизация бюджетных расходов, совершенствование контроля за эффективным использованием бюджетных средств.

В предстоящем году будет реализована бюджетная политика, направленная на сокращение доли текущих расходов и инвестиционный рост экономики. В связи с этим необходимо обеспечить устойчивую конструкцию местного бюджета и долгосрочную стабильность предельных объемов расходных обязательств.

Одной из важнейших задач будет являться соблюдение взвешенной долговой политики, направленной на ограничение размера муниципального долга Дубовского сельского поселения и соблюдение предельного уровня, определенного законодательством.

Перспективы развития финансов будут определены с учетом следующих мероприятий:

повышения бюджетной обеспеченности, мобилизации дополнительных источников доходов;

обеспечения сбалансированности (обеспечения достоверного прогнозирования доходов и принятия обеспеченных финансовыми источниками расходных обязательств, а также оптимизации непервоочередных бюджетных расходов);

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной кредиторской задолженности;

повышения качества управления финансами и эффективности бюджетных расходов;

соблюдения требований бюджетного законодательства Российской Федерации (особенно по вопросам, касающимся предельных объемов государственного долга, дефицита и соглашений с Министерством финансов Российской Федерации) во избежание приостановления предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования

бюджетного процесса и налоговой политики Дубовского сельского поселения

Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса будет осуществляться в целях внедрения на территории Дубовского сельского поселения новых механизмов и инструментов реализации бюджетного процесса.

По итогам внедрения на федеральном уровне новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в предстоящем периоде предстоит обеспечить приведение нормативных правовых актов Дубовского сельского поселения в соответствие с федеральным законодательством.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет направлено на создание условий для обеспечения стабильности ведения экономической деятельности на территории Дубовского сельского поселения.

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем будет продолжена подготовительная работа по введению налога на имущество для физических лиц и для организаций исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Концепция перехода будет осуществлена с учетом подходов и задач, предусмотренных в аналогичных федеральных и областных документах. Переходный период предполагает постепенное введение налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости по мере готовности муниципального образования к его введению.

Продолжится реализация мер, предусмотренных нормативными правовыми актами Дубовского сельского поселения и направленных на стимулирование экономического развития, увеличение налоговой базы и собираемости налогов в бюджеты всех уровней.

Достижение целей социально-экономического развития Дубовского сельского поселения будет обеспечиваться путем реализации муниципальных программ Дубовского сельского поселения.

Формирование основных характеристик бюджета будет осуществляться по «консервативному» варианту прогноза социально-экономического развития Дубовского сельского поселения, что обеспечивает надлежащую точность бюджетного планирования и позволяет минимизировать бюджетные риски.

Бюджетные проектировки будут разработаны на трехлетний период, что будет содействовать определению перспектив развития на ближайший среднесрочный период.

2.2. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов будет являться развитие человеческого капитала, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и Стратегией социально-экономического развития Дубовского сельского поселения на период 2016-2018 годы.

Решение приоритетных задач муниципальной политики – в первую очередь безусловное обеспечение реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 – 602, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента Российской Федерации). В их числе по приоритетным направлениям:

повышение заработной платы работникам бюджетного сектора экономики;

улучшение жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых на бесплатной основе.

Концентрация финансовых ресурсов на выполнение задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации, будет направлена на достижение значений результатов, установленных «дорожными картами».

В целях повышения эффективности использования финансовых ресурсов, обеспечивающих поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, бюджетные ассигнования на данные цели будут доводиться в установленном Администрацией Дубовского сельского поселения порядке.

В соответствии с принятым Федеральным законом от 02.06.2016 № 164-ФЗ  
«О внесении изменений в статью 1 Федерального закона«О минимальном размере оплаты труда» предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда, установленного с 1 июля 2016 г. в размере 7 500 рублей.

В связи с ростом тарифов страховых взносов на 4,0 процента в соответствии с федеральным законодательством будет также предусмотрено повышение расходов местного бюджета в 2019 году.

Главным распорядителем средств местного бюджета будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов местного бюджета. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ Дубовского сельского поселения.

2.3. Повышение эффективности

и оптимизация структуры бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

оптимизация расходов местного бюджета, направляемых муниципальным бюджетным учреждениям Дубовского сельского поселения в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками;

резервирование средств на реализацию указов Президента Российской Федерации в части повышения оплаты труда отдельным категориям работников бюджетного сектора экономики в очередном финансовом году исходя из методики расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) и достигнутых показателей в текущем году.

2.4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет ориентирована на обеспечение сбалансированности местного бюджета;

Вместе с тем, для поддержания сбалансированности местного бюджета органам местного самоуправления необходимо обеспечить применение мер, направленных на ограничение дефицита муниципального бюджета и уровня долга. В частности, необходимо осуществлять неукоснительное соблюдение условий получения межбюджетных трансфертов.

В этих целях должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятие расходных обязательств, неподкрепленных необходимыми источниками их финансирования, сокращение неэффективных расходов, сдерживание наращивания объема муниципального долга*.*

В целях минимизации возможных рисков разбалансированности бюджета органы местного самоуправления должны обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам, прежде всего, на снижение бюджетного дефицита.

Требуется проведение крайне взвешенной долговой политики, особенно там, где уровень муниципального долга прирастает.

В новых экономических условиях задача повышения эффективности бюджетных расходов выходит на первый план. Ограниченные финансовые возможности должны компенсироваться усилением исполнительской дисциплины.

Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В работе по эффективному использованию бюджетных средств требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

2.5. Повышение прозрачности

и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Собрания депутатов Дубовского сельского поселения о бюджете и об отчете об исполнении местного бюджета, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Информация о планировании и исполнении местного бюджета будет отражаться в наглядной и доступной для граждан форме на официальном сайте Дубовского сельского поселения «spdubovskoe.ru»

Верно:

специалист 1 категории по правовой, кадровой,

архивной работе, регистрационному учету С.Н.Ареян