РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ДУБОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ДУБОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 294

от 22.10.2024 г. с. Дубовское

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

Дубовского сельского поселения на 2025 – 2027 годы

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации,  статьей 25 Решения Собрания депутатов Дубовского сельского поселения от 03.03.2015 № 121 «О бюджетном процессе в Дубовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Дубовского сельского поселения от 20.06.2024 № 179 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Дубовского сельского поселения Дубовского района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» Администрация Дубовского сельского поселения

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Дубовского сельского поселения на 2025 – 2027 годы согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Дубовского сельского поселения обеспечить разработку проекта местного бюджета на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Дубовского сельского поселения на 2025 – 2027 годы.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Администрации Дубовского сельского поселения.

Глава Администрации

Дубовского сельского поселения Н.С. Лавренова

Постановление вносит

сектор экономики и финансов , 5-19-72

Приложение

к проекту постановления

Администрации

Дубовского сельского

поселения

от 22.10.2024 № 294

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Дубовского сельского поселения

на 2025 и на плановый период 2026 и 2027 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от  29.02.2024, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 — 2024 годах и основных направлений бюджетной, налоговой политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Проводимая в 2023 году налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства и обеспечить наличие остатков средств на едином счете местного бюджета на будущий период.

Доходы консолидированного бюджета Дубовского сельского поселения составили 25 304,6 тыс. рублей, что ниже плана на 2,0 процента, с уменьшением от 2022 года на 5,1 процента.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Дубовского сельского поселения по итогам 2023 года составили 9 694,7 тыс. рублей, с ростом к 2022 году на 838,9 тыс. рублей, или на 9,5 процента.

Расходы консолидированного бюджета Дубовского сельского поселения исполнены в 2023 году в сумме 24 690,2 тыс. рублей, или на 91,1 процента к плану, с уменьшением к 2022 году на 2 304,8 тыс. рублей, или на 8,5 процента.

Бюджет Дубовского сельского поселения исполнен с профицитом в объеме 614,4 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере расходов местного бюджета была направлена на решение социальных и экономических задач поседения. Приоритетом являлось сохранение стабильности бюджетной системы в целях выполнения обязательств перед жителями Дубовского сельского поселения, повышения качества жизни, развития социальной сферы и инфраструктуры.

Проведено увеличение заработной платы с учетом повышения минимального размера оплаты труда и индексации на уровень инфляции.

На постоянной основе осуществлялась работа по оптимизации расходов областного бюджета. По итогам данной работы в 2023 году высвободившаяся экономия была направлена на приоритетные направления расходов на основании заявленной дополнительной потребности главных распорядителей средств местного бюджета.

За период I полугодия 2024 г. исполнение консолидированного бюджета Дубовского сельского поселения обеспечено с ростом основных параметров.

Доходы консолидированного бюджета Дубовского сельского поселения, как свода местного бюджета, исполнены в сумме 14 058,5 тыс. рублей, или 53,3 процента к годовому плану. Рост фактических поступлений от аналогичного периода 2023 года составил 1 377,8 тыс. рублей.

Основными доходными источниками консолидированного бюджета Дубовского сельского поселения являлись безвозмездные перечисления, их объем составил 9 454,6 тыс. рублей, или 67,2 процента всех доходов.

Расширен перечень расходов налогоплательщиков, в отношении которых возможно применение инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций в части:

пожертвований государственным областным и (или) муниципальным филармониям;

безвозмездной передачи денежных средств образовательным организациям, реализующим программы среднего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию.

В целях повышения эффективности мер, реализуемых в рамках социальной догазификации, и обеспечения надлежащей эксплуатации существующих газораспределительных сетей освобождены от уплаты налога на имущество организации, являющиеся представителями единого оператора газификации на территории Ростовской области, в отношении объектов газораспределительных сетей, принятых к бухгалтерскому учету в качестве объектов основных средств до 1 января 2022 года.

Медицинские организации освобождены от уплаты налога на имущество за переданные им в оперативное управление нежилые здания, введенные в эксплуатацию в 2024 году и находящиеся в государственной собственности Ростовской области.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Дубовского сельского поселения. Общий объем налоговых расходов за 2023 год составил 143,7 тыс. рублей, из них 90 процентов приходится на льготы предоставленные пенсионерам, получающим пенсии, назначаемые в порядке, установленном пенсионным законодательством, а также лицам, достигшие возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины), которым в соответствии с законодательством Российской Федерации выплачивается ежемесячное пожизненное содержание налогового вычета на величину кадастровой стоимости 600 квадратных метров площади земельного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщиков.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

Расходы исполнены в сумме 11 695,5 тыс. рублей. Профицит обеспечен в объеме 2 363,0 тыс. рублей. В рамках проводимой ответственной долговой политики привлечение заемных средств в коммерческих организациях не осуществлялось.

Расходы местного бюджета направлены на реализацию принятых расходных обязательств с учетом фактической потребности и готовности к использованию бюджетных средств.

В 2024 году в рамках заключенного соглашения с Министерством финансов Ростовской области обеспечиваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Дубовского сельского поселения на 2024 год, в их числе:

неснижение расходов на предоставление мер социальной поддержки, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и взносов на обязательное медицинское страхование;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам консолидированного бюджета Дубовского сельского поселения;

реализация планов мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в местный бюджет, пеням и штрафам по ним, утвержденных в соответствии с постановлением Администрации Дубовского сельского поселения от 29.03.2024 № 121;

реализация планов мероприятий по инвентаризации и оценке эффективности мер социальной поддержки граждан, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств консолидированного бюджета Жуковского сельского поселения.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика Дубовского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирована в соответствии с определяющими целями и задачами муниципальной политики Дубовского сельского поселения.

Ключевая задача – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Особенностью бюджетной политики Дубовского сельского поселения на 2025 – 2027 годы является формирование местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период с учетом реализации новых комплексов процессных мероприятий.

Основные ориентиры новых комплексов процессных мероприятий сконцентрированы, по-прежнему, на сохранении населения, повышении благополучия людей, реализации потенциала, развитии талантов каждого человека, а также формировании комфортной и безопасной среды для жизни.

Бюджетная и налоговая политика Дубовского сельского поселения на 2025 – 2027 годы направлена на обеспечение сбалансированности местного бюджета.

Первоочередными задачами предусмотрено выполнение всех социальных обязательств, предоставление мер социальной поддержки наиболее уязвимым группам населения, участникам специальной военной операции и их семьям, осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями, взносов на обязательное медицинское страхование.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

В целях решения первоочередных задач бюджетной политики Дубовского сельского поселения продолжится применение механизмов эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и переформатирования расходов местного бюджета, создания резерва для обеспечения приоритетных и непредвиденных расходов местного бюджета.

Финансовое обеспечение новых расходных обязательств планируется с учетом имеющихся ресурсов и проведения взвешенной долговой политики.

Параметры местного бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе второго (базового) варианта прогноза социально-экономического развития Дубовского сельского поселения   
на 2025 – 2027 годы, утвержденного распоряжением Администрации Дубовского сельского поселения от 13.09.2024 № 5-ОД.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Дубовского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В Дубовском сельском поселении на 2025 год и на плановый период до 2027 года стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность, предсказуемость налогового законодательства, создание справедливых конкурентных условий для развития экономики.

Достижение поставленных целей и задач основывается на следующих приоритетах:

1. Создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности, легализации малого бизнеса, сокращение неформальной занятости.

2. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в муниципальной поддержке.

3. Проведение оценки налоговых расходов, включающей оценку бюджетной и экономической эффективности, а также достижения установленных индикаторов и целевых показателей, предусмотренных муниципальными программами Дубовского сельского поселения, влияние предоставленных налоговых преференций на достижение целей социально-экономической политики Дубовского сельского поселения.

В трехлетней перспективе продолжится работа по укреплению доходной базы консолидированного бюджета Дубовского сельского поселения за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов. В рамках изменений федерального законодательства в Дубовском сельском поселении предстоит работа по введению туристического налога.

Предусматривается взаимодействие органов власти Дубовского сельского поселения с областными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Нормативная правовая база по вопросам налогообложения совершенствуется в условиях изменений федерального налогового законодательства.

2.2. Система управления

муниципальными программами Дубовского сельского поселения

Система управления муниципальными программами Дубовского сельского поселения (далее – муниципальные программы) предусматривает ответственное взаимодействие исполнительных органов Дубовского сельского поселения, в соответствии с постановлениями Администрации Дубовского сельского поселения от 12.09.2024 № 232 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Дубовского сельского поселения».

Структура муниципальных программ определена посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Важным инструментом достижения целей муниципальных программ будут являться муниципальные проекты, направленные на реализацию национальных целей развития в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309, а также иные муниципальные проекты, направленные на достижение целей социально-экономического развития Дубовского сельского поселения.

Реализация муниципальных проектов ориентирована на обеспечение продолжительной и активной жизни граждан, развитие кадрового потенциала, формирование экологического благополучия, развитие эффективной транспортной системы, эффективной и конкурентной экономики, туризма и гостеприимства.

2.3. Основные направления бюджетной политики

в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Дубовского сельского поселения, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

2.3.1. Культура

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, в рамках которого запланировано в том числе создание спектаклей, концертных программ, музейных выставок.

Приоритетной задачей является охрана и сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории Дубовского сельского поселения.

Для повышения доступности культурных ценностей для населения Дубовского сельского поселения предусмотрено проведение текущего ремонта памятников, объектов культурного наследия.

2.3.2. Физическая культура и спорт

Основное внимание в сфере физической культуры и спорта направлено на формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, которая позволит увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в этой отрасли в целях повышения доступности занятий физической культурой и спортом для населения являются:

развитие инфраструктуры спорта путем возведения новых объектов спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников;

развитие массового спорта, спартакиадного движения и клубной деятельности, в том числе в школах и профессиональных образовательных организациях.

2.4. Национальная экономика

и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

2.4.1. Национальная экономика

Основные меры в 2025 – 2027годах направлены на создание благоприятного инвестиционного климата и поддержку предпринимателей в Дубовском сельском поселении.

Предусмотрены к реализации мероприятия, направленные на стимулирование малого и среднего предпринимательства путем использования информационной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Особое внимание уделено сельскохозяйственным товаропроизводителям, занимающимся растениеводством, мясным и молочным скотоводством, племенным животноводством.

Запланирована работа по повышению туристской привлекательности на территории Дубовского сельского поселения, развитию внутреннего и въездного туризма.

2.4.2. Транспорт и дорожное хозяйство

Бюджетная политика в сфере дорожного хозяйства направлена на сохранение и развитие сети автомобильных дорог общего пользования.

Расходы на дорожное хозяйство планируются на основании прогнозируемого объема поступления доходов дорожного фонда.

Приоритетными направлениями расходов остаются расходы на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения.

2.4.3. Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

капитальному ремонту многоквартирных домов;

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, повышение эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов местного бюджета является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом приоритизации действующих расходных обязательств;

финансовое обеспечение муниципальных программ с учетом достижения целей, показателей и результатов муниципальных проектов;

проведение инвентаризации расходов местного бюджета;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование межбюджетных отношений;

осуществление контроля за использованием бюджетных средств.

4. Обеспечение сбалансированности местного бюджета

В целях минимизации рисков и безусловного выполнения первоочередных социально значимых расходных обязательств в соответствии с Протоколом заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 15 августа 2024 г. основными направлениями бюджетной политики в части мер по обеспечению сбалансированности местного бюджета предусмотрено формирование бюджетных резервов, ограничение принятия решений, влекущих новые расходные обязательства, не имеющие первоочередного значения, а также ограничение привлечения рыночных заимствований.

В условиях высокой стоимости привлечения рыночных заимствований проводится взвешенная долговая политика.

Одновременно для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете местного бюджета.

5. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю будут применяться следующие основные подходы:

применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема «Риск-Мониторинг» единой информационной системы в сфере закупок, подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами в Ростовской области»);

обеспечение мониторинга изменения нарушений, выявленных по результатам внутреннего государственного и муниципального финансового контроля в Ростовской области;

подготовка к внедрению новых методов контроля, направленных на предварительный контроль и предотвращение нарушений;

автоматизация контрольной деятельности при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля с применением программных комплексов;

обеспечение систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Начиная с 2025 года отчетность о результатах контрольной деятельности органа внутреннего муниципального финансового контроля будет включать в себя четыре дополнительные формы, что позволит более шире раскрывать результаты контрольной деятельности.

С 1 января 2025 г. будет обеспечена возможность заключения контрактов с единственным поставщиком в электронном виде через единую информационную систему закупок. Это уменьшит количество бумажной документации и упростит процесс согласования и подписания договоров.

С 1 апреля 2025 г. обязательным условием для всех участников станет размещение дополнительных соглашений в цифровом формате через единую информационную систему закупок, что позволит обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый, автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.